

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Мирослава Чемана из [REDACTED] дана 19.09.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мирослав Чеман, ранији заменик председника општине Бачки Петровац, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није обавестио Агенцију за борбу против корупције да је у тренутку ступања на јавну функцију заменика председника општине Бачки Петровац обављао делатност предузетника под називом СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин и посао члана-председника Савета месне заједнице Кулпин.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мирослав Чеман, ранији заменик председника општине Бачки Петровац, поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције општина Бачки Петровац са његовом предузетничком радњом СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин имала пословну сарадњу, на основу које је из буџета општине Бачки Петровац у периоду од 01.01.2012. године до 15.10.2015. године, њему, као предузетнику, исплаћен износ од укупно 1.099.988,76 динара, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није писмено обавестио Скупштину општине Бачки Петровац и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Бачки Петровац".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Мирослав Чеман.

О б р а з л о ж е њ е

Против Мирослава Чемана, заменика председника општине Бачки Петровац, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 31. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о обављању посла члана-председника Савета месне заједнице Кулпин, нити о делатности предузетника под називом СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин и због тога што као предузетник има пословну сарадњу са општином Бачки Петровац.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Мирослав Чеман није оспорио чињенице да врши јавну функцију заменика председника општине Бачки Петровац и да од 26.08.1991. године обавља делатност предузетника, коју није прекидао у току обављања наведене јавне функције, из разлога јер, за разлику од других облика обављања привредне делатности, предузетничка радња везана за личност предузетника, одговорност физичког лица-предузетника је неограничена, а пренос удела, односно управљачких права у смислу чл. 35. Закона о Агенцији није могућ. Навео је да је пословање СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин поверио својој супрузи Тијани Чеман, и да је као заменик председника општине Бачки Петровац уложио максималан напор да избегне сукоб интереса у обављању своје функције, односно да избегне да његов приватни интерес у пословању не угрози јавни интерес. Даље је навео да је инсистирао да службеници општине не врше набавку у његовој радњи, што је за последицу имало то да је у периоду од 2010. године до 2016. године, за време трајања мандата заменика председника општине, из буџета општине њему као предузетнику исплаћено тек нешто више од 1.000.000,00 динара, док је у периоду од 2008. године до 2012. године из буџета општине њему као предузетнику на име пословне сарадње исплаћено више од 4.000.000,00 динара. Такође је навео да је наведени износ исплаћен на основу правних послова који су закључени мимо његовог знања, јер се радило о ситним набавкама које су сужбеници општине извршили у његовој радњи из практичних разлога (повољнија цена у односу на конкуренцију), при чему нису узели у обзир да је он као власник радње на високој функцији у извршним органима општине Бачки Петровац, и да приходи из буџета општине Бачки Петровац чине "чак" 0,5% од укупних прихода његове радње. Изјаснио се да је функција председника Савета месне заједнице Кулпин неплаћена функција, коју обавља као волонтер, да то није јавна функција у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, јер месне заједнице нису део система локалне самоуправе, већ својеврсне асоцијације грађана, које нису предмет Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и решење Скупштине општине Бачки Петровац бр. 011-26/2016-02 од 09.06.2016. године утврђено је да је Мирослав Чеман вршио јавну функцију заменика председника општине Бачки Петровац у периоду од 05.07.2012. године до 09.06.2016. године.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији општине Бачки Петровац утврђено је да Мирослав Чеман за време вршења јавне функције заменика председника општине Бачки Петровац истовремено обављао посао члана-председника Савета месне заједнице Кулпин.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да именовани почев од 26.08.1991. године обавља делатност предузетника под називом СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин.

У поступку је као неспорно утврђено да између општине Бачки Петровац и Мирослава Чемана, као предузетника, постоји пословна сарадња, и да је, у периоду од 01.01.2012. године до 15.10.2015. године, њему као предузетнику из буџета општине Бачки Петровац исплаћен износ од укупно 1.099.988,76 динара.

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Мирослав Чеман Агенцију није обавестио о обављању посла члана-председника Савета месне заједнице Кулпин, нити о обављању делатности предузетника у тренутку ступања на јавну функцију.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да





утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредби чл. 43. ст. 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14-др. закон) председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречности да обавља своју дужност.

Одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. истог закона прописано је да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и да је наредбодавац за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 1. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2, наведеног закона, заменик председника општине као члан општинског већа, поред осталог, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног несумњиво произлази да је Мирослав Чеман вршењем јавне функције заменика председника у општини са којом је као предузетник имао пословну сарадњу довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је, као заменик председника општине Бачки Петровац, коришћењем овлашћења која има, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за себе као предузетника, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ дошло до пословне сарадње између њега као предузетника и општине Бачки Петровац, у којој је вршио јавну функцију заменика председника општине, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Скупштину општине Бачки Петровац и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Скупштине општине Бачки Петровац бр. 016-3/13-2016-02 од 22.03.2016. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији нису прихваћени као основани наводи функционера да је пословање СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин поверио својој супрузи Тијани Чеман, јер је увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено да није регистрован пословођа СТУР "Чепси" Чеман Мирослав предузетник Кулпин.

Без утицаја на одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији су наводи функционера да је инсистирао да службеници општине не врше набавку у његовој радњи, што је за последицу имало то да је у периоду од 2010. године до 2016. године, за време трајања мандата заменика председника општине, из буџета општине њему као предузетнику исплаћено тек нешто више од 1.000.000,00 динара, да је наведени износ исплаћен на основу правних послова који су закључени мимо његовог знања, јер се радило о ситним набавкама које су службеници општине извршили у његовој

ради из практичних разлога (повољнија цена у односу на конкуренцију), при чему нису узели у обзир да је он као власник радње на високој функцији у извршним органима општине Бачки Петровац, и да приходи из буџета општине Бачки Петровац чине "чак" 0,5% од укупних прихода његове радње. Ово стога што је у поступку несумњиво утврђено да ситуација у којој исто лице врши јавну функцију заменика председника општине и као предузетник има пословну сарадњу са истом општином представља сукоб интереса, јер је именовани коришћењем овлашћења која је имао као заменик председник општине погодовао својим приватним интересима, на тај начин што је на основу пословне сарадње са општином Бачки Петровац стекао имовинску корист за себе као предузетника.

Агенција је ценила и друге наводе из изјашњења именованог приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, али је из наведених разлога нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узета је у обзир чињеница да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања Мирослава Чемана не могу отклонити, па је, имајући у виду да је именованом јавна функција престала, одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић

Доставити:

- Мирославу Чеману,
- “Службеном гласнику РС“ и „Службеном листу општине Бачки Петровац“
- архиви